



# Prevenir Violencias de Género: Experiencias y aprendizajes en América Latina y el Caribe Hispano (2010-2020)



## NOTA TÉCNICA



**Iniciativa  
Spotlight**



**CISCSA**  
CIUDADES FEMINISTAS



Esta es una iniciativa impulsada por el Fondo de Población de las Naciones Unidas – UNFPA, en el marco de la Iniciativa Spotlight, una alianza global de la Unión Europea y las Naciones Unidas que busca eliminar la violencia contra mujeres y niñas en todo el mundo. En América Latina, la Iniciativa Spotlight es implementada por ONU Mujeres, PNUD y UNFPA, con participación activa de mecanismos intergubernamentales, organizaciones de sociedad civil y otras agencias del Sistema de las Naciones Unidas.



## NOTA TÉCNICA

# PREVENIR VIOLENCIAS DE GÉNERO: Experiencias y Aprendizajes en América Latina y Caribe Hispano (2010-2020)

“Prevenir violencias de género: Experiencias y Aprendizajes en América Latina y Caribe Hispano (2010-2020)” es una iniciativa impulsada por la Oficina Regional del Fondo de Población de las Naciones Unidas UNFPA-LACRO en el marco de la Iniciativa Spotlight y desarrollada conjuntamente por el Centro de Intercambios y Servicios CISCOSA-Ciudades Feministas (Córdoba, Argentina) y La Colectiva Feminista para el Desarrollo Local (El Salvador).

El trabajo se propuso abordar el gran desafío de conocer “Qué funciona y qué no funciona en la prevención de las violencias basadas en género en la región”, con el fin último de proponer mejoras hacia futuras acciones. Recopiló experiencias de 19 países, identificando 668 iniciativas desarrolladas por diferentes actores, buscando dimensionar la magnitud y el tipo de esfuerzos llevados a cabo en torno al tema en la última década. Conocer qué se ha hecho, qué ha funcionado y cuáles esfuerzos han sido infructuosos resulta fundamental para hacer más eficiente el trabajo que busca frenar las violencias.

### Las violencias basadas en género, una problemática que persiste

Las violencias basadas en género (VBG) continúan siendo una de las más graves violaciones a los derechos humanos de las mujeres y las disidencias sexo-genéricas. Persisten y se manifiestan en los espacios domésticos, en los diferentes ámbitos públicos, así como adquieren nuevas manifestaciones, como en el mundo digital. Esto evidencia tanto su persistencia como su carácter estructural y de continuum. Según datos colectados por OMS, en la región de las Américas la prevalencia de violencia física y/o sexual por parte de una pareja hacia mujeres entre 15 y 49 años en el curso de su vida fue, en 2018, del 25%, y la prevalencia al menos una vez durante el año previo fue de 7% (WHO, 2021)<sup>1</sup>.

Asimismo, durante 2020 y 2021 la pandemia por COVID-19, según datos de la CEPAL (2022)<sup>2</sup> contribuyó a profundizar la situación de vulnerabilidad de las mujeres, de la mano con los fuertes retrocesos en términos socioeconómicos, que empujaron los índices de pobreza extremas a los observados 27 años atrás.

<sup>1</sup> World Health Organization (WHO). (2021): Violence Against Women Prevalence Estimates, 2018: Global, regional and national prevalence estimates for intimate partner violence against women and global and regional prevalence estimates for non-partner sexual violence against women. World Health Organization. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240022256>

<sup>2</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2022) Panorama social de América Latina. 2021. Recuperado de: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47718-panorama-social-america-latina-2021>



A pesar de este contexto adverso, es de destacar que ya desde la década de 1990, América Latina y el Caribe Hispano han logrado ampliar cada vez más la comprensión y visibilidad de las VBG. En la actualidad, 13 de los 19 países estudiados cuentan con leyes integrales para abordar esta problemática, ocho fueron sancionadas entre 2010 y 2018. Se cuenta ya con herramientas y políticas públicas que reconocen formalmente este flagelo y sus múltiples manifestaciones. Avanzar en garantizar la transformación de las causas que lo generan sigue siendo un desafío urgente tanto para los gobiernos, las agencias multilaterales como para las organizaciones de mujeres y feministas.



La Prevención de las VBG contempla todas aquellas acciones que buscan evitar que las violencias ocurran, desde una comprensión compleja de las mismas, reconociendo a las mujeres en su diversidad de condiciones y opresiones específicas y asumiendo la necesidad de modificar sus causas estructurales. Promueve simultánea e integralmente medidas de corto, mediano y largo plazo, orientadas a la transformación de las normas sociales y culturales de género.

### Principales hallazgos del estudio

- El campo de la prevención continúa siendo polisémico y disperso. Coexisten múltiples sentidos sobre qué significa y qué acciones son necesarias para prevenir las VBG. Identificamos al menos tres sentidos diferentes:

#### ¿QUÉ SIGNIFICA PREVENIR LAS VBG PARA LAS EXPERIENCIAS RELEVADAS?

**Transformar las normas sociales de género**

**Promover mayores niveles de equidad de género**

**Asistir y acompañar a mujeres en situación de violencia**

- Se utiliza un amplio número de estrategias y un gran abanico de actores, incluidos algunos no tradicionales como universidades, instituciones religiosas y empresas, que aparecen en la última década impulsando iniciativas de prevención de las VBG.
- Persisten los enfoques cortoplacistas, siendo en su mayoría experiencias desarrolladas en periodos cortos de menos de 6 meses a un año, con un pequeño número de hasta 3 años.
- Entre las acciones gubernamentales, persisten las iniciativas de capacitación y las campañas de sensibilización de corto alcance. Se confirma la progresiva importancia asignada a temas como igualdad y equidad de género, autonomía y empoderamiento económico de las mujeres, sensibilización y fortalecimiento de capacidades

institucionales. Recientemente se integran a las políticas públicas otros aspectos como el trabajo con y sobre masculinidades, fundamentalmente a partir del trabajo con varones agresores, los enfoques de interseccionalidad e interculturalidad, así como el reconocimiento de la diversidad sexual.

- También se identifica una fuerte presencia de las agencias del Sistema de Naciones Unidas, que cumplen un triple rol en torno a las experiencias de prevención. En primer lugar, desarrollan programas, proyectos o campañas propias. También brindan apoyo, asesoramiento técnico e impulsan acciones en confluencia con diversos actores, sean públicos, privados y no gubernamentales. En tercer lugar, financian propuestas y brindan acompañamiento, lo cual permite no solo contar con recursos sino también otorgar legitimidad a las iniciativas frente a ciertas instituciones.

### **Volver la mirada y reajustar lo que no funciona**

El análisis de las experiencias relevadas permitió identificar algunos aspectos recurrentes que se presentan como obstáculos o barreras para lograr la efectiva prevención de las VBG. Entre ellos:

- Desdibujar la especificidad de las VBG respecto de otras violencias o discriminaciones, invisibilizando las experiencias particulares de las mujeres o disidencias sexuales frente a situaciones de violencia que les afectan.
- Homogeneizar las experiencias de VBG para todas las mujeres y disidencias sexuales, desconociendo las maneras particulares en que éstas afectan a grupos específicos como afrodescendientes, indígenas, jóvenes, niñas, mujeres con discapacidad, lesbianas y trans, entre otras.
- Asumir que toda intervención que aborda las VBG contribuye a su prevención. No todas las acciones contribuyen a modificar las normas sociales que sostienen las violencias o a transformar sus causas estructurales.
- Centrar las intervenciones preventivas en minimizar los daños una vez que la violencia ya está instalada. La prevención necesariamente debe tender a modificar las causas de las VBG y no solo amortiguar sus efectos.
- Desconocer el anclaje social, cultural e histórico de las VBG en cada contexto particular. Asumir las violencias como fenómeno transcultural y ahistórico invisibiliza las normas sociales de género específicas y los factores que intervienen en su configuración. Sin un conocimiento de estos factores, difícilmente se podrán construir intervenciones asertivas respecto de la problemática.
- Focalizar las intervenciones en acciones puntuales, esporádicas, con objetivos acotados y a corto plazo no contribuye a producir transformaciones sociales en las causas estructurales de las violencias.
- Focalizar las intervenciones únicamente en incrementar la información que la población tiene respecto a las VBG no necesariamente impacta en la transformación de las causas que la producen ni en las normas sociales que las sostienen.
- No contemplar la participación de las mujeres, jóvenes, niñas y disidencias sexuales y la articulación con las organizaciones sociales en las propuestas de prevención.
- Considerar a las mujeres, niñas, jóvenes y disidencias sexuales solo como beneficiarias de las acciones sin incorporar su participación como elemento clave para el desarrollo de las propuestas de prevención.

- La débil o inexistente institucionalidad para la prevención de las VBG, que da cuenta del lugar secundario o periférico que aún hoy ocupa en el abordaje de las violencias.
- Centrar la evaluación de las acciones de prevención en el reporte de alcances, sin consolidar capacidades para el monitoreo y la evaluación de procesos y resultados. La ausencia o débil reflexión sobre las propias intervenciones no permite rectificar, adecuar o mejorar las acciones, evitando la inversión de recursos (técnicos, humanos, financieros) en esfuerzos infructuosos.
- Considerar a las mujeres solo en tanto sujetos vulnerables que necesitan asistencia o acompañamiento frente a las VBG. Esto no contribuye a fortalecer sus autonomías individuales y colectivas.

### Los caminos promisorios para la prevención de las violencias

En este estudio se consideran experiencias promisorias para la prevención de las VBG aquellas que muestran la potencialidad de desafiar y transformar las normas sociales y culturales de género. Son iniciativas que contribuyen a visibilizar y ampliar la comprensión de las VBG en los espacios públicos, no solo las que se producen en la pareja o en el ámbito familiar.



Están también las dirigidas a grupos de mujeres y niñas particularmente excluidos y vulnerados, como indígenas, afrodescendientes, personas con discapacidad, personas LGBTTIQ+, entre otras.

En este sentido, son propuestas que profundizan en la multiplicidad e interrelación de condiciones estructurales, patrones socioculturales y prácticas socio-comunitarias, institucionales y sociales que producen y reproducen las violencias.

Los hallazgos del estudio permiten afirmar que se requiere fortalecer la aplicación de los enfoques de género, de derechos humanos, interseccionales e interculturales en las acciones de prevención de todos los actores, para avanzar en la construcción de abordajes eficaces y promisorios. Estos enfoques contribuyen a garantizar una intervención más eficaz ya que permiten identificar situaciones que no siempre son reconocidas.



**Aunque los enfoques de género y de derechos humanos están siendo incorporados formalmente de manera progresiva en el diseño de políticas públicas y programas desarrollados por las organizaciones sociales, su implementación efectiva en los abordajes de las VBG y su prevención continúa siendo un desafío.**

Invitamos a conocer este trabajo, hecho con enorme compromiso y rigurosidad. Esperamos les resulte a ustedes una herramienta para acercarse a la multiplicidad de enfoques que abordan la prevención de las VBG y aprender de ellas. Confiamos en ofrecer esta investigación como un insumo importante para el necesario debate político que nos permita seguir construyendo una sociedad más justa y equitativa para todas, todos y todes.



 prevenir.vbg

 @prevenirvbg

 @PrevenirVbg

[prevenirvbg@gmail.com](mailto:prevenirvbg@gmail.com)

[www.prevenirviolenciasdegenerolac.org](http://www.prevenirviolenciasdegenerolac.org)



**Iniciativa  
Spotlight**



Esta es una iniciativa impulsada por el Fondo de Población de las Naciones Unidas – UNFPA, en el marco de la Iniciativa Spotlight, una alianza global de la Unión Europea y las Naciones Unidas que busca eliminar la violencia contra mujeres y niñas en todo el mundo. En América Latina, la Iniciativa Spotlight es implementada por ONU Mujeres, PNUD y UNFPA, con participación activa de mecanismos intergubernamentales, organizaciones de sociedad civil y otras agencias del Sistema de las Naciones Unidas.



**CISCSA**  
CIUDADES FEMINISTAS

**CISCSA Ciudades feministas**

[ciscsa@ciscsa.org.ar](mailto:ciscsa@ciscsa.org.ar)

<https://www.ciscsa.org.ar/>

Córdoba, Argentina



**Colectiva Feminista para el desarrollo local**

[asociacioncolectivafeminista@gmail.com](mailto:asociacioncolectivafeminista@gmail.com)

<https://colectivafeminista.org.sv/>

El Salvador, El Salvador